



## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

119992, Москва, ГСП-2, ул. Зубовская, д. 2  
Тел.: (095) 986-05-09, Факс: 986-09-52

22 июля 2009 г. № ПР 11-187/11-02

Генеральному директору  
ОАО «ОГК-2»

С.В.НЕВЕЙНИЦЫНУ

В соответствии с Планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2009 год проведено контрольное мероприятие «Проверка выполнения открытым акционерным обществом «СО ЕЭС» функций по контролю за своевременным и надлежащим выполнением собственниками генерирующих активов ключевых технических параметров инвестиционных программ, предусмотренных в заключенных с ними инвестиционных соглашениях и договорах о предоставлении мощности на оптовый рынок, а также обязательств, взятых инвесторами в рамках указанных соглашений» в ОАО «ОГК-2».

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

При реформировании ОАО РАО «ЕЭС России» в соответствии с типовой схемой закрепления инвестиционных обязательств продажа пакетов акций ОГК/ТГК стратегическим инвесторам должна была осуществляться при условии принятия последними обязательств по выполнению инвестиционных программ.

Обязательства ОАО «ОГК-2» по строительству новых мощностей в период 2010-2012 годов в объеме 2 780 МВт закреплены договором о предоставлении мощности на оптовый рынок электроэнергии (далее – ДПМ) от 31.03.2008 № 0157-IDM-G-01-08, подписанным всеми сторонами сделки: ОАО «ОГК-2», НП «АТС» и ЗАО «ЦФ».

Указанные обязательства полностью соответствуют требованиям по вводу новых мощностей, определенным Генеральной схемой размещения объектов электроэнергетики до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.02.2008 № 215-р.

Анализ решений органов управления «ОГК-2», принимаемых в 2008-2009 годах по реализации инвестиционной программы показал, что они не были направлены на выполнение Обществом обязательств по строительству новых мощностей, принятых в рамках ДПМ, а были нацелены на их минимизацию.

Решения органов управления Общества по корректировке инвестиционной программы, принимаемые в 2008 и 2009 годах, носят преждевременный характер и противоречат решениям Правительства Российской Федерации, обозначенным в Генеральной схеме размещения объектов электроэнергетики до 2020 года, а также приводят к нарушению Обществом обязательств, принятых в рамках ДПМ. Так, решениями Совета директоров Общества плановый объем вводимой новой мощности на Ставропольской ГРЭС, Серовской ГРЭС, Троицкой ГРЭС уменьшен в 2,4 раза по отношению к обязательствам принятым в ДПМ и определен в объеме 1060 МВт.

Действующие в ОАО «ОГК-2» внутрикорпоративные документы, регламентирующие инвестиционную деятельность в Обществе, не противоречат законодательству Российской Федерации, однако требуют доработки с учетом произошедшей реорганизации Общества, в процессе их реализации допускаются многочисленные нарушения установленных в них норм, что приводит к дезорганизации процесса контроля за реализацией инвестиционных проектов.

В период с 2007 по 2009 годы план финансирования инвестиционной программы, утвержденный Советом директоров Общества, систематически не выполнялся, так в 2007 году план финансирования выполнен на 2,5 %, в 2008 году на 60,2 %, в истекшем периоде 2009 года на 2,1 %.

На сегодняшний день при полной мобилизации всех имеющихся у Общества наиболее ликвидных активов в объеме 3 229,4 млн. рублей и необходимости выполнения финансовых обязательств по погашению краткосрочных кредитов привлеченных в объеме 2 503,4 млн. рублей, Общество не имеет реальной финансовой возможности для дальнейшего

финансирования инвестиционных проектов. При этом, исходя из проведенного в ходе проверки анализа взаимодействия Общества с генеральными подрядчиками в рамках реализации инвестиционных проектов, существует реальная угроза потери уже вложенных инвестиционных средств, объем которых составляет 20,0 млрд. рублей.

На момент проведения проверки за период с 2007 по 2009 годы по приоритетным инвестиционным проектам нового строительства, включенным в инвестиционную программу Общества, освоено капитальных вложений в объеме 366,19 млн. рублей (без НДС), при предусмотренном плановом объеме в сумме 6 597,4 млн. рублей, что составляет оценку выполнения плана – 5,6 %, или 0,3 % от сметной стоимости проектов.

План освоения капитальных вложений в Обществе систематически не выполнялся. Наибольший уровень освоения капитальных вложений наблюдался в 2007 году, при этом в последующие годы имела место устойчивая тенденция к резкому снижению данного показателя от 91,3 % до 3%.

Нецелевое использование средств IPO в сумме 3 600,0 млн. рублей, осуществленное в 2007 году и в начале 2008 года, в тот период не сказалось отрицательно на финансировании инвестиционной программы. Тем не менее, Генеральным директором Общества не было выполнено решение Совета директоров Общества, обязывающее его обеспечить возврат эмиссионных средств во 2 квартале 2008 года. Данное обстоятельство может негативно сказаться на дальнейшем финансировании инвестиционной программы в 2009 году.

Анализ выполнения сторонами обязательств по договорам генерального подряда показал, что ОАО «ОГК-2» (Заказчик) систематически допускал неисполнение своих обязательств, что препятствовало своевременному выполнению подготовительных и проектных работ Генподрядчиками (ОАО «Группа Е4», ЗАО «Кварц- Новые технологии»). Общий срок отставания выполнения работ от сроков предусмотренных договорами составляет: по Ставропольской ГРЭС - 12 месяцев, по Троицкой ГРЭС – 15 месяцев.

Условиями договора от 29.12.2007 г. № 2-07 кс и Гражданским кодексом Российской Федерации не предусмотрено право требовать в одностороннем порядке приостановки работ и платежей по договору генерального подряда. Кроме того, решение о приостановке работ и платежей по договору генерального подряда не принималось органами управления Общества,

одобрявшими реализацию данной сделки, а именно Советом директоров Общества и Общим собранием акционеров. В этой связи действия высшего менеджмента ОАО «ОГК-2» по приостановке работ и платежей по договору генерального подряда, заключенного с ОАО «Группа Е4» могут повлечь за собой серьезные финансовые убытки для Общества. Фактический срок приостановки работ по проекту по инициативе ОАО «ОГК-2» составил 5 месяцев (с ноября 2008 года по апрель 2009 года).

Расторжение договора генерального подряда от 29.12.2007 г. № 2-07 кс с ОАО «Группа Е4» произведено с нарушением ст.79 Федерального закона «Об акционерных обществах», т.к. указанный договор является крупной сделкой, которая была одобрена Общим собранием акционеров Общества. Соответственно, процедура расторжения указанной сделки должна быть аналогичной. На момент проверки вопрос о расторжении сделки с ОАО «Группа Е4» на рассмотрение Общего собрания акционеров Общества не выносился. Следовательно, крупная сделка, совершенная с нарушением требований указанной статьи Закона, может быть признана недействительной по иску акционера.

С учетом результатов анализа взаимодействия сторон по выполнению взаимных обязательств в рамках договора генерального подряда от 29.12.2007 г. № 2-07 кс с ОАО «Группа Е4» действия Заказчика по расторжению договора генерального подряда могут быть квалифицированы как односторонний немотивированный отказ от исполнения договорных обязательств. В этом случае расторжение договора генерального подряда может повлечь за собой следующие негативные последствия для Общества:

- прекращение реализации инвестиционного проекта;
- невыполнение обязательств по договору о предоставлении мощности, а также нарушение требований о размещении объектов согласно Генеральной схеме размещения объектов электроэнергетики до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.02.2008 г. № 215;
- потеря уже вложенных в проект денежных средств в объеме порядка 9 млрд. рублей, и дополнительные денежные затраты в результате возникновения обязанности возместить Генподрядчику убытки, связанные с расторжением договора, что приведет к значительному удорожанию проекта;
- ухудшение делового имиджа Общества среди потенциальных поставщиков и подрядчиков.

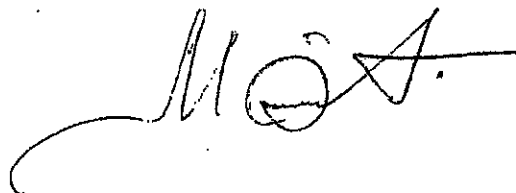
С учетом изложенного и на основании статьи 23 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» ОАО «ОГК-2» предлагается:

- обеспечить выполнение обязательств по строительству новых мощностей, принятых Обществом в рамках ДПМ;
- привести решения органов управления Общества по планированию инвестиционной деятельности в соответствие с обязательствами по строительству новых мощностей, принятыми в рамках ДПМ;
- принять незамедлительные меры по возврату на счета Общества эмиссионных денежных средств, использованных по нецелевому назначению;
- принять меры по выполнению планов финансирования и освоения капитальных вложений, утвержденных органами управления Общества;
- обеспечить строгое выполнение внутрикорпоративных документов регламентирующих инвестиционную деятельность в Обществе, доработав их с учетом произошедшей реорганизации.

Представление направляется в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от «17» июля 2009 года № 36К (673)).

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах необходимо проинформировать Счетную палату Российской Федерации в течение 30 дней со дня его получения.

Аудитор



М.И.Бесхмельницын



А.А.Задорожная  
986-01-85